



KLAGANDE

Tjust Fågelklubb, 802423-0891

Ombud: [REDACTED]

MOTPARTER

1. Länsstyrelsen i Kalmar län

2. Västerviks Golf AB

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsens beslut den 16 mars 2020, se bilaga 1

SAKEN

Skyddsjakt enligt jaktförordningen (1987:905)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

YRKANDEN M.M.

Tjust Fågelklubb yrkar i första hand att skyddsjakt ska tillåtas först efter att lämpliga åtgärder vidtagits för att få bort gässen från golfbanans område och sådana åtgärder misslyckats. I andra hand yrkas att beslutet begränsas till att gälla högst fem gäss och endast under mars och april 2020 varefter en ny prövning bör ske.

Tjust Fågelklubb anför bl.a. följande. Beslutet är fullständigt oproportionerligt i förhållande till den skada gässen orsakar. Det finns färre än 40 vitkindade gäss i Västerviks kommun. Att gässen finns på golfbanans område beror på den gynnsamma miljö som golfbanans dammar med anslutande gräsmark utgör för gässen. Av ansökan om skyddsjakt framgår att personal gjort diverse tafatta försök att skrämja bort gässen. Några

andra effektiva åtgärder än jakt har inte övervägts. Flera åtgärder för att få bort gässen bör vidtas innan skydds jakt sker, bl.a. förändring av miljön där gässen vistas och alternativa skrämselfåtgärder.

Länsstyrelsen anser att överklagandet ska avslås och hänvisar till avsnittet om vitkindad gås i Naturvårdsverkets remiss om preliminära förslag på förändringar av jakttider, paket 2 (NV-08122-18).

Västerviks Golf AB har förelagts att svara i målet men har inte hörts av.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Länsstyrelsens beslut gäller fågelarten vitkindad gås. Arten omfattas av Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG av den 30 november 2009 om bevarande av vilda fåglar (fågeldirektivet), som utgör ett gemensamt regelverk för bevarande av fågelarter som förekommer naturligt i vilt tillstånd liksom av deras livsmiljöer i hela Europeiska unionen. Vitkindad gås har inte upptagits i listan för jaktbara arter och allmän jakt är alltså inte tillåten. Under vissa förutsättningar kan undantag från skyddet av bl.a. denna art göras genom tillstånd till skydds jakt. Tillämpliga bestämmelser i jaktförordningen framgår av det överklagade beslutet.

Västerviks Golf AB har i sin ansökan om skydds jakt angett hänsyn till allmän hälsa och säkerhet som skäl, som regleras i 23 a § första stycket 1 jaktförordningen, och det är även detta skäl länsstyrelsen har grundat sitt beslut på. Beslut om skydds jakt kan enligt denna punkt endast meddelas med hänsyn till allmän hälsa och säkerhet eller om det finns andra tvingande orsaker som väger tyngre än de långsiktiga bevarandeintressen som skyddas av bl.a. fågeldirektivet. Allmänintresset ska vara väsentligt och avse att skydda de mest grundläggande värdena för människor och samhälle.

Exempel på sådana intressen som kan tänkas omfattas är utbrott av epizootiska sjukdomar, ökad risk för trafikolyckor och attacker av rovdjur (Kammarrätten i Jönköpings dom den 19 december 2018 i mål nr 57-18).

I sin ansökan om skyddsjakt uppgav Västerviks Golf AB att spillningen från den stora mängden gäss orsakar obehag för golfspelare och passerande allmänhet. Det angavs också att restaurangen påverkas negativt av att gästerna kommer in utan att ha gjort rent skorna från spillning. Enligt förvaltningsrättens mening kan dessa omständigheter inte anses omfatta ett överskuggande allmänintresse i den bemärkelsen som åsyftas genom aktuell bestämmelse. Däremot framgår det av Naturvårdsverkets remiss att vitkindade gäss kan bidra till att smittämnen sprids till människa och att bl.a. Sverige har rapporterat förorening av rekreationsområden som en förvaltningsfråga (s. 83). Enligt förvaltningsrättens mening finns det inte skäl att ifrågasätta spillningens omfattning. Mot denna bakgrund får det av hänsyn till allmän hälsa och säkerhet anses föreligga skäl för beslut om skyddsjakt.

I Naturvårdsverkets remiss anges bl.a. att den vitkindade gåsen häckar över stora delar av Sverige. Inom ramen för avtalet AEWA har en förvaltningsplan för arten antagits, av vilken framgår att arten har gynnsam bevarandestatus (s. 82–83). Förvaltningsrätten gör mot denna bakgrund, i likhet med länsstyrelsen, bedömningen att upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus i artens naturliga utbredningsområde inte försvåras av skyddsjakt i enlighet med det överklagade beslutet.




Vad slutligen gäller frågan om det finns en annan lämplig lösning för att komma tillrätta med gässen har Tjust Fågelklubb bl.a. invänt att andra åtgärder bör vidtas innan skyddsjakt kommer i fråga. Förvaltningsrätten anser att ett beslut om skyddsjakt visserligen kräver att alla andra rimliga alternativ kan uteslutas, dock inte att några andra lösningar faktiskt har

prövats och misslyckats. Det är visserligen en brist att länsstyrelsen inte har redogjort för vilka andra åtgärder utöver skyddsjakt som har övervägts. Enbart detta bör dock inte innebära att beslutet ska upphävas och ansökan avslås. Länsstyrelsen har bedömt att andra lämpliga lösningar för att komma tillrätta med gässen saknas, åtminstone vad gäller de gäss som redan etablerat sig vid golfbanan. Förvaltningsrätten finner inte skäl att frångå den bedömningen.

Sammanfattningsvis finner förvaltningsrätten att länsstyrelsen har haft fog för att besluta om skyddsjakt. Beslutet uppfyller de formella kraven enligt 9 b § jaktförordningen. Det har inte framkommit tillräckliga skäl för att inskränka beslutet på något sätt, t.ex. med avseende på antalet gäss som får fällas. Överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (FR-03)


rådman

I avgörandet har även nämndemännen ,  och  deltagit.

Föredragande: 



Länstyrelsen
Kalmar län

BESLUT
2020-03-16

Diarienummer
218-2442-2020
Sid 1 (4)

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I VÄXJÖ

INKOM: 2020-04-06
MÅLNR: 1611-20
AKTBIL: 3

Djurenheten
[Redacted]
Tel. direkt: 0 [Redacted] 3
E-post: [Redacted]@lansstyrelsen.se

Västerviks Golf AB [Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

Elektronisk delgivning

Beslut om skydds jakt på vitkindad gås

Beslut

Länstyrelsen beslutar att tillåta skydds jakt på 100 stycken vitkindade gäss på golfbanan inom fastigheten Stuverum 1:6, Västerviks kommun.

Tillståndet gäller från beslutsdatum till och med 2021-03-31.

Länstyrelsen förordnar, med stöd av 59 § Jaktförordningen att detta beslut ska gälla utan hinder av att det överklagas.

Villkor för utnyttjande av tillstånd

För jakten gäller att:

- Om vitkindad gås ligger på bo och ruvar får ingen skydds jakt ske enligt detta beslut.
- Jakten i huvudsak inriktas på att skrämja iväg gässen.
- Om blyammunition använts ska döda fåglar göras oåtkomliga för andra vilda djur.
- Rapporteringsskyldighet ska fullgöras enligt nedan

Rapporteringsskyldighet

Rapporteringen är en skyldighet för jakt som sker enligt detta beslut. Rapporteringen ska ske senast 15 april 2021 till Länstyrelsen. Rapporten ska innehålla följande:

- Uppgifter om hur många gäss som fällts
- Andra iakttagelser som kan vara av intresse, t.ex. effekter av skyddsjakten

Allmän hänsyn

Samma grundregler som vid all annan jakt gäller, dvs:

- Jakten ska bedrivas med största möjliga hänsyn till såväl berörd art som övrig fauna och den rekreationssökande allmänheten.
- Patroner som är laddade med blyhagel inte får användas vid jakt över våtmarker eller grunda delar av öppet vatten.
- Vid jakt med stöd av detta beslut under tid på året då fågelhäckning sker ska särskilt stor hänsyn tas för att minimera störning vid häckningsplatser.

Beskrivning av ärendet

10 mars 2020 inkom ansökan om skydds jakt där ni anför följande: "Den stora mängden gäss lämnar väldigt mycket spillning efter sig. Golfspelare och passerande allmänhet upplever detta obehagligt när spillningen fastnar under skorna, skvätter omkring när golfbollen slås iväg, kommer på fingrarna när



bollen plockas upp och att det fastnar på hjulen till golfutrustningen. Restaurangen på anläggningen drabbas när gäster kommer in och inte gjort rent skorna ordentligt." Ni anger att olägenheten har pågått sedan slutet av februari och att ni försökt skrämma bort gässen med maskiner/golfbilar utan resultat.

Motivering till beslutet

Länsstyrelsen ska pröva ansökan enligt 23a jaktförordningen (1987:905). Prövningen innefattar en bedömning huruvida en allvarlig skada har uppstått eller kommer att uppstå. Länsstyrelsen ska pröva om det finns någon annan åtgärd än skyddsjakt. Vid prövning av ansökan ska länsstyrelsen bedöma om skyddsjakten försvårar upprätthållandet av gynnsam bevarandestatus för vitkindad gås i dess naturliga utbredningsområde.

Bedömning av allvarlig skada/olägenhet

Spillningen från vitkindade gäss på golfbanan kan utgöra en sanitär olägenhet som kan vara skadlig för människors hälsa och som inte är ringa eller helt tillfällig.

Bedömning av andra lämpliga lösningar

Länsstyrelsen bedömer att andra lämpliga lösningar är otillräckliga på golfbanan där gässen vant sig vid mänsklig närvaro och är svåra att skrämma bort. I ett senare skede, för att förhindra nyetablering av gäss, kan man prova att hägna ute gässen från golfbanan med ett lågt stängsel mot vattnet om det ej utgör ett hinder för golfspelet.

Bedömning av skydds jaktens påverkan av bevarandestatus för vitkindad gås i dess naturliga utbredningsområde

Maximalt antal fåglar som kan skjutas med stöd av detta beslut är 100 stycken, vilket skulle utgöra mindre än 1 % av populationen. Länsstyrelsen anser att medgiven skyddsjakt är balanserad och kontrollerad och därmed förenlig med artikel 9.1 i EU:s direktiv (79/409/EEG) om bevarande av vilda fåglar. Länsstyrelsen gör bedömningen att upprätthållandet av gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde inte försvåras genom beviljad skyddsjakt.

Mot bakgrund av de intressen som motiverar skyddsjakten och då det föreligger risk för allvarlig skada, bör beslutet kunna genomföras skyndsamt. Det är nödvändigt för att förhindra de skadeproblem som annars uppstår. Länsstyrelsen bedömer därför att det finns skäl att med stöd av 59 § jaktförordningen föreskriva att detta beslut ska gälla även om det överklagas.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Enligt 29 § första stycket jaktförordning (1987:905) får länsstyrelsen, om förutsättningarna enligt 23 a § är uppfyllda för andra djur än björn, varg, järv, lo, säl eller örn, ge tillstånd till skyddsjakt.

Enligt 23 a § jaktförordning (1987:905) får, om det inte finns någon annan lämplig lösning och om det inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde, beslut om jakt ske 1. av hänsyn till allmän hälsa och säkerhet eller av andra



tvingande skäl som har ett allt överskuggande allmänintresse, inbegripet orsaker av social eller ekonomisk karaktär och betydelsefulla positiva konsekvenser för miljön, 2. av hänsyn till flygsäkerheten, 3. för att förhindra allvarlig skada, särskilt på gröda, boskap, skog, fiske, vatten eller annan egendom, eller 4. för att skydda vilda djur eller växter eller bevara livsmiljöer för sådana djur eller växter. Av 9 b § JF framgår att de beslut som fattas med stöd av 23 a och 29 §§ JF ska bland annat ange vilka medel och metoder som får användas, den tid och det område som avses samt villkor i övrigt som behövs för att så långt som möjligt undvika skador eller olägenheter av betydelse för den berörda artens bestånd.

Information

Enligt 17 § jaktförordningen ska, vid jakt efter ringduva, gäss eller änder, en hund som kan apportera eller markera nedskjuten fågel medföras. Skyldigheten att medföra hund gäller inte om jakten sker på snötäckt mark eller från båt i öppet vatten eller vid havskust med hjälp av vettar.

I jaktförordningen bilaga 4 står följande: Om det behövs för att förebygga skada, får grågås och kanadagås som uppträder vid fält med oskördad gröda eller som orsakar sanitär olägenhet jagas under hela året. Observera dock att jakten måste ske med hänsyn till bl.a. 4 § artskyddsförordningen så att andra arter ej störs.

Du kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av biträdande enhetschef [REDACTED] med vilthandläggare [REDACTED] som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Kopia till

Birdlife Sverige
Jägareförbundet i Kalmar län
Jägarnas Riksförbund Kalmar län
Polismyndigheten Region syd
Västerviks kommun

Bilagor

1. Överklagandehänvisning förvaltningsrätten

Bilaga 1 Överklagandehänvisning förvaltningsrätten

Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Hur överklagar jag beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen i Kalmar län antingen via e-post; kalmar@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen i Kalmar län, 391 86 Kalmar.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet**. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades**.

Ditt överklagande ska innehålla

- vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer,
- hur du vill att beslutet ska ändras, samt
- varför du anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om du inte tidigare lämnat dem:

- person- eller organisationsnummer,
- telefonnummer där du kan nås dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det),
- e-postadress, och
- annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå dig.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta länsstyrelsen via e-post, kalmar@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-223 80 00. Ange diarienummer 2442-2020.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.