

**KLAGANDE**

[REDACTED]

MOTPART

Länsstyrelsen i Södermanlands län

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsens beslut 2023-02-09, bilaga 1

SAKEN

Skydds jakt efter skarv

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

YRKANDEN M.M.

Länsstyrelsen i Södermanlands län beslutade den 9 februari 2023 att avslå [REDACTED] [REDACTED] ansökan om skydds jakt efter 100 skarvar på angivna fastigheter i Nyköpings kommun. Skälen för beslutet framgår av bilaga 1.

[REDACTED] yrkar att ansökan om skydds jakt ska bifallas och anger bl.a. följande. Beslutet strider mot grundläggande fakta om skarvens skadliga ekonomiska påverkan på abborre, som tillsammans med gös och gädda, är en av de viktigaste arterna i sportfiskeverksamheten. Länsstyrelsen har en förlegad syn på vilka som ska räknas som ekonomiskt drabbade av skarv och att man bara kan mäta minskning av fiskbestånd med hjälp av skador på eventuella yrkesfiskeredskap. Länsstyrelsen tolkar lagen enbart till fördel för yrkesfiske. Länsstyrelsen har beviljat skydds jakt i sjöarna Yngaren och Mäskaren för yrkesfiske. Beslut beviljas på väldigt vaga grunder i ett fall och i ett annat nekar man tillstånd på exakt samma grunder. Skillnaden är att han försöker

bedriva ett ekologiskt uthålligt sportfiske och inte yrkesfiske. Oavsett länsstyrelsens tolkning av begreppet ekonomisk skada, uppfylls kraven på att vatten och fiske tar skada av närings sökande skarv. Dessutom är Sibbofjärden ett av Södermanlands allra viktigaste reproduktionsområden för gädda, gös och abborre med en fungerade fiskväg ut till Östersjön. Ett antal studier visar att mellanskarv kan ha en negativ effekt på rovfiskbestånden med potential för trofiska kaskadeffekter. Skarven äter den fisk som är lättast att fånga för tillfället. Inom föryngrings- och tillväxtplatser sker då predationen på antingen lekmogen fisk eller på fisk under tillväxt. Jean Jältsten åberopar fotografier till stöd för sin talan.

Länsstyrelsen yrkar att överklagandet ska avslås och anger i huvudsak att Jean Jältstens yttranden inte innehåller någon dokumentation som styrker det som beskrivs.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser framgår av det överklagade beslutet.

Begreppet allvarlig skada hänför sig framför allt till skador på egendom som medför ekonomiska förluster eller ökade kostnader. För att skadan ska betraktas som allvarlig bör den överstiga vad som kan anses normalt eller rimligt att tolerera. Vid bedömningen av om det finns risk för allvarlig skada ska det beaktas om det är sannolikt att allvarlig skada kommer att inträffa eller förvärras (Kammarrätten i Jönköpings dom den 19 december 2018 i mål nr 57-18).

Enligt EU-kommissionens vägledning – Great cormorant Applying derogations under Article 9 of the Birds Directive 2009/177/EC (Luxemburg 2013) – kan beslut om skydds jakt fattas även om det inte går att dokumentera allvarlig skada. En sådan bedömning ska enligt EU-kommissionen baseras på att ett

betydande antal skarvar söker föda i ett begränsat område. Dessutom måste populationsstrukturen och artsammansättningen i fiskbeståndet indikera att skarvens predation är den troligaste orsaken till minskade fångster eller skador på fisk och det ska inte vara troligt att det är andra faktorer som orsakar allvarlig skada. EU-kommissionen anser dock att det kan vara svårt att i praktiken beräkna fiskbeståndets storlek och att det kan vara lämpligt med ett mer pragmatiskt tillvägagångssätt där exempelvis en oberoende sakkunnig lämnat ett utlåtande.

Förvaltningsrättens bedömning

Utöver ett fåtal fotografier på skadade fiskar som [REDACTED] har gett in i målet saknas dokumentation avseende skador som uppstått för fisket på grund av skarvens predation i de områden som ansökan om skydds jakt avser. Det saknas även annan utredning som t.ex. närmare beskriver skarvpopulationen och fiskbeståndets status i dessa områden. Förvaltningsrätten bedömer mot denna bakgrund att underlaget i målet inte ger tillräckligt stöd för att det föreligger en sådan risk för allvarlig skada som kan motivera skydds jakt. Någon annan grund för skydds jakt har heller inte visats föreligga. Eftersom förutsättningarna för skydds jakt alltså inte visats vara uppfyllda, har länsstyrelsen haft fog för sitt beslut. Överklagandet ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Information om hur man överklagar finns i bilaga 2 (FR-03).

[REDACTED]

Rådman

Föredragande: [REDACTED]



Elektronisk delgivning

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING

INKOM: 2023-02-10
MÅLNR: 1172-23
AKTBIL: 3

Ansökan om skydds jakt efter skarv

Beslut

Länsstyrelsen beslutar att avslå ansökan om skydds jakt efter skarv i Sibbofjärden på fastigheterna Björksund 2:1, Hånö Säteri 1:46, Måstena 2:21 och 2:22, i Nyköpings kommun.

Beskrivning av ärendet

Ansökan om skydds jakt efter 100 skarvar vid Sibbofjärden, Björksund 2:1, Hånö Säteri 1:46, Måstena 2:21 och 2:22, i Nyköpings kommun, inkom till Länsstyrelsen den 2 december 2022. Du anger i ansökan att närings sökande skarv orsakar skador på fiskeredskap och fiskebestånd.

Motivering till beslutet

Storskarvens båda underarter samt dess bon och ägg är fredade enligt 3 § jaktlagen (1987:259) och bilaga 1 till jaktförordningen (1987–905).

Enligt 23 a § jaktförordningen kan länsstyrelsen besluta om skydds jakt efter följande kriterier:

Om det inte finns någon annan lämplig lösning, och om det inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde får beslut om jakt som avses i 23 b, 24, 25 och 29 §§ meddelas

1. av hänsyn till allmän hälsa och säkerhet eller av andra tvingande skäl som har ett allt överskuggande allmänintresse, inbegripet orsaker av social eller ekonomisk karaktär och betydelsefulla positiva konsekvenser för miljön,
2. av hänsyn till flygsäkerheten,
3. för att förhindra allvarlig skada, särskilt på gröda, boskap, skog, fiske, vatten eller annan egendom, eller
4. för att skydda vilda djur eller växter eller bevara livsmiljöer för sådana djur eller växter.

Ansökan saknar uppgifter om i vilken omfattning skador på fiskeredskap eller minskning av fiskebestånd skadar dig eller din verksamhet. Du har inte styrkt att det föreligger risk för allvarlig skada.

Länsstyrelsen har inte, utifrån gällande lagstiftning, möjlighet att bevilja skydds jakt på skarv utifrån de underlag som lagts fram i ansökan.

Bestämmelser som beslutet grundas på

3 § jaktlagen (1987:259).

23 a § samt bilaga 1 i jaktförordningen (1987:905)

Kontaktuppgifter

Välkommen att kontakta Länsstyrelsen för frågor på telefon 010-223 40 00 eller via e-post sodermanland@lansstyrelsen.se. Ange ärendets diarienummer 8723-2022 i ämnesraden för e-post.

Du kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av viltsamordnare [REDACTED] med vilthandläggare [REDACTED] som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Bilagor

1. Överklagandehänvisning förvaltningsrätten

Du kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om du inte är nöjd med Länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Hur överklagar jag beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Södermanlands län antingen via e-post; sodermanland@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Södermanlands län, 611 86 Nyköping.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag du fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

Ditt överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som du överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur du vill att beslutet ska ändras.
- Varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om du inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där du kan nås dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå dig.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppges sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta Länsstyrelsen via e-post, sodermanland@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-223 40 00. Ange diarienummer 8723-2022.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.