

**KLAGANDE**

1. Jaktkritikerna, 802441-4370
2. Svenska Rovdjursföreningen, 883202-3264

MOTPART

Länsstyrelsen i Örebro län

ÖVERKLAGAT BESLUTLänsstyrelsen i Örebro läns beslut den 29 januari 2021, dnr 218-654-2021
(se bilaga 1)**SAKEN**

Skydds jakt efter en varg

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandena.

BAKGRUND

Länsstyrelsen i Dalarnas, Värmlands, och Örebro län beslutade den 23 november 2020 om skyddsjakt efter två vargar i Norrsjöreviret under perioden den 24 november till och med den 14 december 2020. Förvaltningsrätten avsåg i dom den 10 december 2020, mål nr 2400-20, ett överklagande av beslutet.

Skyddsjakten har sedan förlängts av länsstyrelsen i Örebro län i beslut den 22 december 2020 och den 13 januari 2021. I dessa beslut begränsades skyddsjakten till att gälla en varg, en halsbandsförsedd hane i Norrsjöreviret. Jaktområdet flyttades också något söderut jämfört med de ursprungliga besluten och lades i sin helhet inom Örebro län. Länsstyrelsen i Örebro har i det nu överklagade beslutet återigen förlängt skyddsjakten efter aktuell varg i Norrsjöreviret från och med den 1 till och med den 28 februari 2021 (se bilaga 1).

PARTERNAS INSTÄLLNING

Vad Jaktkritikerna framför

Jaktkritikerna överklagar beslutet, yrkar att det upphävs och att domstolen beslutar om inhibition.

Föreningen anför bl.a. följande. Länsstyrelsens beslut uppfyller inte de högt ställda krav som gäller för att jakt ska kunna tillåtas på en strikt skyddad art med stöd av de undantagsbestämmelser som finns i nationell lagstiftning och som ska tillämpas i ljuset av EU:s art- och habitatdirektiv. Vidare har andra lämpliga och samtidigt realistiska lösningar inte prövats.

Med det senast fattade beslutet har fyra (4) skyddsjakter beviljats på en varghane, som dessutom är försedd med ett GPS-halsband. Det framgår inte av beslutet om länsstyrelsen har tagit reda på i vilket vetenskapligt projekt denna märkta varg ingår. Detta projekt måste redovisas. Det kan inte vara försvarbart att stora kostnader tillförs ett viltforskningsprojekt och att ett djur som ingår i detta tillåts att dödas.

Skyddsjakt kan bara bli aktuellt i en akut situation. Ovanstående skyddsjakt/tidsperiod står inte i proportion till hur skyddsjakt får/ska förlängas/beviljas. Skyddsjakt ska omfatta en specifik skadegörande individ och jakten får inte ske i preventivt syfte, vilket är syftet med det förlängda skyddsjaktbeslutet. Man kan också förebygga rovdjursangrepp genom att inte använda sig av löshundsjakt. Man kan istället gå i drev och släppa hundarna när man ser klövviltet i närheten. På det sättet skräms vargarna bort när de hör människor i skogen och hundarna springer inte ensamma och söker upp vargarna. Det är svårt att se att jakt med lösdrivande hund skulle vara ett allt överskuggande allmänintresse. Jaktintresset, som dessutom är en hobby, utövas av ca tre procent av befolkningen och hundar är inte boskap.

Omfattningen av uppkomna skador inte är av så allvarlig art att det motiverar ytterligare förlängning av skyddsjakt mot denna varg, som har pågått i över två månader. En intensiv jakt under en så lång tidsperiod är djurplågeri. Dessutom är det just nu extrem kyla och svåra vinterförhållanden med snö och skare och vilda djur behöver all sin energi för att överleva och ska inte behöva utsättas för ytterligare dödshot i form av lösjagande jakthundar och jägare. Vargens beteende är fullständigt normalt då den helt naturligt försvarar sitt revir när det kränks av jakthundar. Vargen har inte heller orsakat att allmän hälsa och säkerhet satts ur spel, utan den har vistats i sin naturliga livsmiljö och betett sig fullständigt naturligt. Med tanke på vargens genetiska bevarandestatus, kan länsstyrelsens bedömning inte anses vara proportionerlig.

Vad Svenska Rovdjursföreningen framför

Svenska Rovdjursföreningen överklagar beslutet, yrkar att det upphävs och att domstolen beslutar om inhibition.

Föreningen anför bl.a. följande. Såvitt framgår av beslutet har det inte tillkommit några nya omständigheter sedan beslutet från november förra året. Det är anmärkningsvärt att länsstyrelsen ändå förlänger jakten på ett fridlyst djur gång på gång utan att det framkommer några skäl som motiverar förlängningen.

Även om man skulle godta att den svenska vargstammens bevarandestatus är gynnsam, vilket rovdjursföreningen inte gör, kommer denna jakt att försvåra bibehållandet av en gynnsam bevarandestatus vid en lokal bedömning. Att ett beslut att utplåna ett revir med ett reproducerande par inför denna och kommande jaktsäsong försvårar upprätthållandet av gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i det aktuella området framstår som uppenbart. Det framgår inte av besluten att länsstyrelserna gjort några lokala avvägningar alls mer än att själva syftet med jakten är att det inte ska vara någon varg där alls och inte heller att man tagit försiktighetsprincipen i beaktande.

Det enda syftet med jakten är att förebygga skador på jakthundar under innevarande och kommande jaktsäsonger och detta kan inte ensamt kan ligga till grund för ett beslut om skydds jakt. Det är heller inte fråga om att förebygga någon allvarlig skada. Det är lätt att förebygga att varg tar lösspringande jakthundar, nämligen genom att hålla hundarna kopplade. I fråga om alternativ till avsiktligt dödande ska framhållas att andra lösningar inte prövats alls, t.ex. skyddsväst och att hunden hålls kopplad.

Vad länsstyrelsen framför

Länsstyrelsen finner inte skäl att ändra sitt beslut.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Eftersom förvaltningsrätten tar upp målet till slutligt avgörande saknas anledning att pröva yrkandena om inhibition.

Frågan i målet är om samtliga förutsättningar för skyddsjakt är uppfyllda.

Förvaltningsrätten har i mål 2400-20 prövat de skyddsjaktbeslut som det nu aktuella beslutet utgör en förlängning av. I de ursprungliga besluten tilläts skyddsjakt efter två identifierade vargar i Norrsjöreviret. Förvaltningsrätten har i det tidigare avgörandet bedömt att samtliga förutsättningar för skyddsjakt var uppfyllda, bl.a. eftersom tre jakthundar angripits av varg det senaste året.

I det allmänna yttrandet *Vargar och hundar* av Viltskadecenter, baserat på dess rapport *Rovdjur, tamdjur, hundar och människor* (2006), anges att skyddsjakt kan beviljas om åtminstone ett av nedanstående kriterier uppfyllts under de senaste 12 månaderna.

- Minst 4 dokumenterade angrepp av samma varg/par/familjegrupp på tamdjur.
- Minst 3 dokumenterade angrepp på hund av samma varg/par eller minst 4 dokumenterade angrepp på hund av samma familjegrupp.
- En varg som angripit en hund som rastas i koppel av människa.

Det har nu passerat några månader sedan länsstyrelserna fattade det ursprungliga beslutet om skyddsjakt. Förvaltningsrätten bedömer dock att tidsaspekten ännu inte är en sådan omständighet som medför att domstolen

bör göra en annan bedömning i aktuellt mål än i mål nr 2400-20. Det som framförts i överklagandena utgör inte heller sådana omständigheter. Förvaltningsrätten finner således att samtliga förutsättningar för skyddsjakt av en (1) varg alltjämt är uppfyllda. Överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Överklagandet ska ges in till Förvaltningsrätten i Luleå men vara ställt till Kammarrätten i Sundsvall. Information om hur man överklagar finns i bilaga 2 (FR-03).

██████████

rådman

██████████ har föredragit målet.

Beslut
2021-01-29

Dnr 218-654-2021

Hellefors Jaktskytteklubb
Hällefors Jaktvårdsförening

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LULEÅ

INKOM: 2021-02-02
MÅLNR: 214-21
AKTBIL: 4

Beslut om förlängning av skydds jakt efter varg i reviret Norrsjön

Beslut

Länsstyrelsen beslutar om förlängning av skydds jakt efter en (1) varg i Norrsjöreviret. Skydds jakten ska riktas efter den revirmarkerande varghannen som är försedd med GPS-halsband.

Detta beslut har sin bakgrund i de beslut som togs den 23 november 2020 i samverkan mellan Länsstyrelserna i Örebro, Värmland och Dalarnas län. Besluten har diariennr. 218-7815-2020 i Örebro län, 218-9533-2020 i Värmlands län och 218-19481-2020 i Dalarnas län. Skydds jakten har sedan förlängts i beslut den 22 december 2020 med dnr. 218-8590-2020 och den 13 januari 2021 med dnr. 218-127-2021.

Villkor

- Skydds jakten är tillåten från och med den 1 februari 2021 till och med den 28 februari 2021.
- Skydds jakt får bedrivas inom angivet jaktområde enligt bilaga 1. Jakt får ske på annans mark.

Övriga villkor, bakgrund och motivering i ovan nämnda beslut om skydds jakt efter varg i Norrsjöreviret kvarstår.

Länsstyrelsen hänvisar också till vad som anförts i och som framgår av Förvaltningsrättens dom den 10 december 2020 i mål nr 2400-20, där Länsstyrelsens beslut fastställdes.

Länsstyrelsen beslutar med stöd av 59 § jaktförordningen (1987:905) att detta beslut ska gälla utan hinder av att det överklagas. Hur beslutet kan överklagas framgår av bilaga 2.

Beskrivning av ärendet

Den 18 november 2020 inkom Hällefors Jaktskytteklubb och Hällefors Jaktvårdsrets med ansökan om skydds jakt på vargreviret Norrsjön i Ljusnarsbergs- och Hällefors kommuner i Örebro län, efter att flera jakthundar attackerats och dödats i området. Reviret delas med Värmlands län och Dalarnas län. Ansökan om skydds jakt efter det revirmarkerande vargparet beviljades i de tre berörda länen i beslut den 23 november 2020, att äga rum från och med den 24 november till och med den 14 december

Beslut

2021-01-29

Dnr 218-654-2021

2020. Besluten överklagades till förvaltningsrätten i Luleå som i dom den 10 december 2020 avslog överklagandet.

Den 16 december 2020 och den 11 januari 2021 ansöktes om förlängning av jakttiden, då brist på spårnö gjort det svårt att genomföra skyddsjakten under den beviljade tidsperioden. Båda ansökningarna beviljades och skyddsjakten förlängdes att gälla 23 december 2020-13 januari 2021 respektive 14-31 januari 2021.

Resultat av vargspårning utförd av Länsstyrelsens fältpersonal i början av december indikerade att förändringar i parbildning mellan Norrsjöhanen, G156-14, och närliggande revir Rombohöjden kunde vara på gång. Spårning i januari pekade mot att Norrsjöhanen gick i par med tiken från intilliggande reviret Rombohöjden. För att säkerställa att skyddsjakten riktas mot skadegörande individ begränsades skyddsjakten i besluten om förlängning till att gälla en varg, den halsbandsförsedda hanen i Norrsjöreviret. Jaktområdet flyttades också något längre söderut jämfört med det ursprungliga beslutet och lades i sin helhet inom Örebro län.

Den 28 januari 2021 ansöktes åter om förlängning av skyddsjakten. Anledningen angavs vara svårigheter att lokalisera rätt varg samt brist på spårnö.

Motivering till beslutet

Länsstyrelsen bedömer att risken för allvarlig skada är oförändrad med samma motivering som tidigare beslut.

För att nå syftet att förebygga skador på jakthundar under innevarande och kommande jaktsäsonger finner Länsstyrelsen att det behövs fortsatt skydds jakt riktad mot den revirmarkerande hanen som är försedd med GPS-halsband.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Naturvårdsverket har, med stöd av 24 a § jaktförordning (1987:905) beslutat om överlämnandet av rätten att besluta om skydds jakt efter varg till vissa länsstyrelser (Naturvårdsverkets beslut NV-00303-20).

Beslutet fattas med stöd av 9, 9b, 15, 18, 21, 22, 23a tredje punkten, 23b och 24d §§ jaktförordningen. I beslutet har även reglerna i artikel 12 och undantagsreglerna beträffande jakt i artikel 16 i Art-och habitatdirektivet (92/43/EEG) beaktats.

Med stöd av 59 § jaktförordningen gäller detta beslut utan hinder av att det överklagas.

Beslut

2021-01-29

Dnr 218-654-2021

Länsstyrelsen kan besluta om skydds jakt efter ansökan av den som riskerar att drabbas av skada, eller på myndighetens eget initiativ, om förutsättningarna enligt 23a § är uppfyllda.

Länsstyrelsen måste då även beakta skyddsreglerna i art- och habitatdirektivet (92/43/EEG) samt undantagsreglerna för jakt i artikel 16.1 i samma direktiv. Direktivet ger möjligheter till undantag från skyddskraven under vissa förutsättningar. Undantagen regleras i artikel 16.1, att det inte finns någon annan lämplig lösning och att undantaget inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus. För att ett undantag från skyddsreglerna ska kunna göras, måste skälen vara mycket starka och den jakt som tillåts mycket begränsad.

Som framgår av 23 a § jaktförordningen ska följande förutsättningar vara uppfyllda för att skydds jakt ska kunna medges:

Om det inte finns någon annan lämplig lösning, och om det inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde, får beslut om jakt som avses i 23 b, 24, 25 och 29 §§ meddelas

1. av hänsyn till allmän hälsa och säkerhet eller av andra tvingande skäl som har ett allt överskuggande allmänintresse, inbegripet orsaker av social eller ekonomisk karaktär och betydelsefulla positiva konsekvenser för miljön,
2. av hänsyn till flygsäkerheten,
3. för att förhindra allvarlig skada, särskilt på gröda, boskap, skog, fiske, vatten eller annan egendom, eller
4. för att skydda vilda djur eller växter eller bevara livsmiljöer för sådana djur eller växter.

Ett beslut som avses i första stycket får även avse rätt att göra ingrepp i fåglars bon eller förstöra fåglars ägg.

Du kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av tillförordnad avdelningschef, länsråd [REDACTED] med handläggare [REDACTED] som föredragande. I den slutliga handläggningen har också länsjurist [REDACTED] och fältsamordnare [REDACTED] medverkat.

Beslut

2021-01-29

Dnr 218-654-2021

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på

www.lansstyrelsen.se/dataskydd.**Bilagor**

1. Karta över jaktområdet
2. Överklagandehänvisning förvaltningsrätten

För kännedom till:

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se

Viltförvaltningsdelegationen i länet

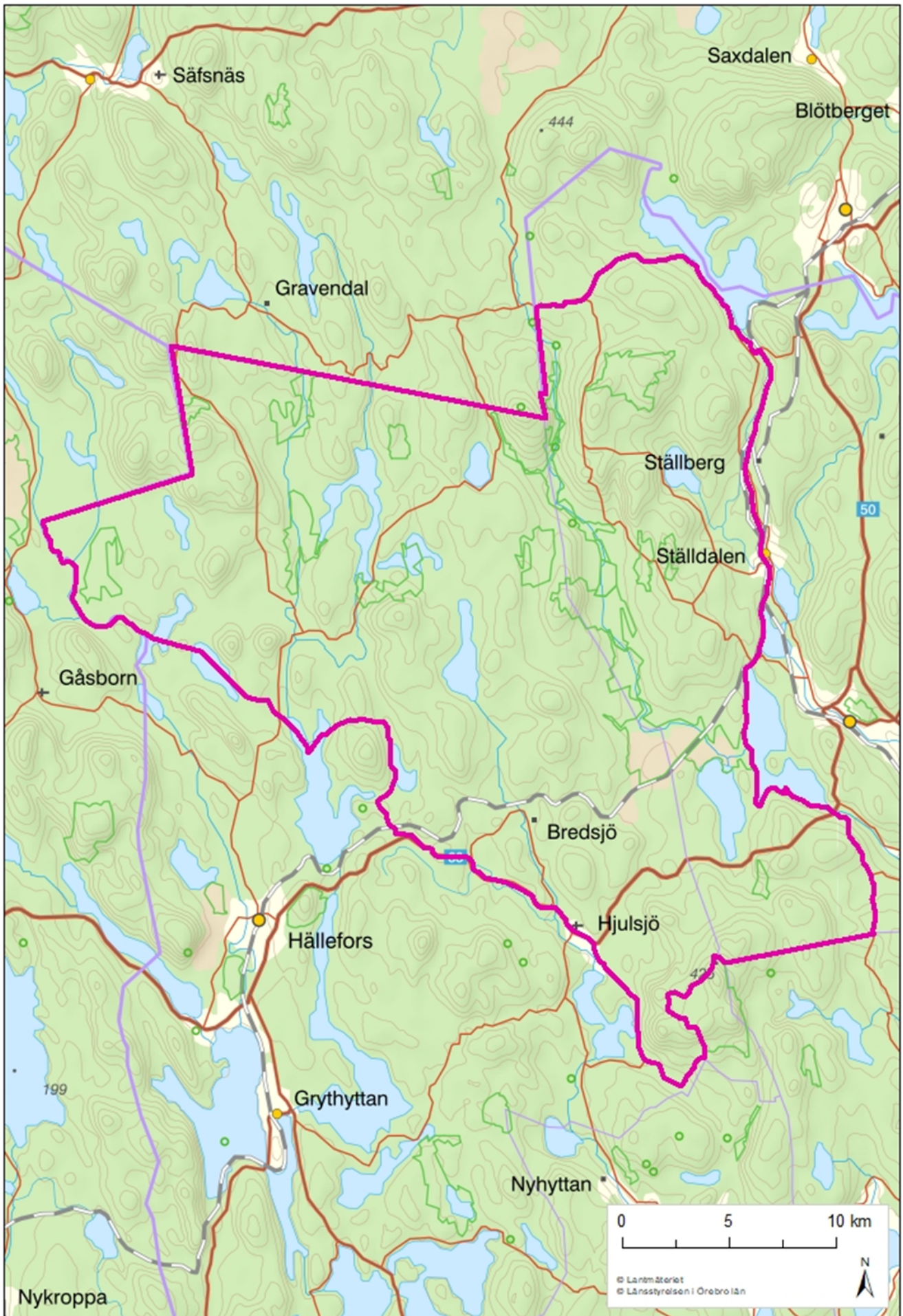
Mellersta rovdjursförvaltningsområdet

Polismyndigheten region Bergslagen, registrator.bergslagen@polisen.seSVA, sva@sva.se

Viltskadecenter

1. Karta över jaktområdet.

Observera att naturreservat finns i jaktområdet. Jakt efter varg kan vara förbjuden inom dessa, se reservatens föreskrifter.



Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Hur överklagar jag beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen i Örebro antingen via e-post; orebro@lansstyrelsen.se , eller med post; Länsstyrelsen i Örebro, 701 86 Örebro.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet**. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades**.

Ditt överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer,
- hur du vill att beslutet ska ändras, samt
- varför du anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om du inte tidigare lämnat dem:

- person- eller organisationsnummer,
- telefonnummer där du kan nå dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det),
- e-postadress, och
- annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå dig.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppges sitt eget namn, adress och telefonnummer.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta länsstyrelsen via e-post, orebro@lansstyrelsen.se , eller via växeltelefonnummer 010-224 80 00. Ange diarienumret för detta ärende. Numret finns uppe till höger på första sidan.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.