



KLAGANDE

1. Kaggegårdens jaktlag

Ombud: [REDACTED]

2. [REDACTED]

3. [REDACTED]

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsen i Västra Götalands läns beslut 2019-09-09,
dnr 218-32208-2019

SAKEN

Tilldelning av älg till licensområden enligt jaktlagen (1987:259)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avvisar yrkandet om att licensområdet inte ska
avregistreras.

Förvaltningsrätten avslår yrkandet om återförvisning och överklagandena i
övrigt.

VAD MÅLET GÄLLER

Det förvaltningsrätten ska pröva i detta mål är om licensområde 14-43-17-006-A i Västra Götalands län ska tilldelas älg att fälla i jakt.

BAKGRUND

Kaggegårdens jaktlag (jaktlaget) är jakträttshavare i licensområde 14-43-17-006-A i Västra Götalands län. [REDACTED] och [REDACTED] (fastighetsägarna) är fastighetsägare i licensområdet.

Länsstyrelsen beslutade den 9 september 2019 om tilldelning av älg till länets registrerade licensområden för jaktåret 2019/2020. Licensområde 14-43-17-006-A tilldelades inte någon älg att fälla.

YRKANDEN M.M.

Jaktlaget yrkar att länsstyrelsens beslut ska omprövas och anför i huvudsak följande. Förseningen bygger på ett missförstånd. Jaktledaren och kassören kom överens om att slutrapportera och betala in fällavgifter. Jaktledaren trodde att kassören skött detta medan kassören trodde att jaktledaren hade ombesörjt det hela. Ytterligare en faktor som bidrog till missförståndet var att kassören i samband med detta lades in på sjukhus för en planerad operation. Jaktledaren kontaktade länsstyrelsen samma dag som han fick beslutet och fick bekräftat att slutrapporten inkommit för sent. Agerandet att omedelbart kontakta länsstyrelsen styrker att de trodde att allt var klart rörande älgjakten. Ansvaret är deras men de var i god tro och trodde att allt var i ordning. De har tidigare år skött rapporteringen enligt de regler som funnits. En indragning av hela tilldelningen är en oproportionerligt hård påföljd. Ytterligare skäl att inte dra in tilldelningen är det höga betestryck som finns i skogen. Skogsägarna vars mark de jagar på kommer få ökade

betesskador på sin ungskog om de inte får reglera älgstammen enligt älgskötselplanen. Skogsägarna lider således skada vilket inte kan vara rimligt. En lämpligare sanktion vore förseningsavgift. Det kan inte heller vara alltför svårt att en viss tid innan slutrapporteringen skulle vara inne, skicka ut ett påminnelsemail till samtliga licensområden.

Fastighetsägarna yrkar att länsstyrelsens beslut ska upphävas och att målet ska återförvisas till länsstyrelsen. De anför i huvudsak följande. Då de äger fastigheter inom det aktuella licensområdet har de talerätt. Målet ska tas upp till prövning trots bestämmelserna i jaktlagen eftersom länsstyrelsens beslut rör en civil rättighet enligt artikel 6.1 i den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna (Europakonventionen). Länsstyrelsen har brustit i sin motiverings- skyldighet. Av beslutet framgår inte vilken bestämmelse som beslutet att inte tilldela licensområdet älg är grundat på. Tilldelningen av älg ska grundas på älgförvaltningsplanen och älgförvaltningsgruppens rekommenderade tilldelning. Gällande bestämmelser ger inte utrymme för länsstyrelsen att fatta beslut om tilldelningen på någon annan grund. Beslutet har därmed inte stöd i författning. Kravet på rapportering av avskjutna älgar följer av 5 a § jaktförordningen och är inte ett villkor för att tilldelning av älg ska ske enligt 45 § Naturvårdsverkets föreskrifter och allmänna råd (NFS 2011:7) om jakt efter älg och kronhjort. De villkor som länsstyrelsen får besluta om enligt 45 § NFS 2011:7 gäller endast jaktens bedrivande, inte villkor för att tilldelning ska ske. Beslutet att inte tilldela licensområdet någon älg kan inte anses proportionerligt. En långt mindre ingripande och mer ändamålsenlig åtgärd hade varit att skicka ut ett påminnelsebrev innan sista rapporteringsdag, istället för att skicka ut ett brev när förfallodagen redan passerat.

Det övergripande målet i älgförvaltningen är en älgstam av bra kvalitet i balans med betesresurserna. Länsstyrelsens beslut innebär att förvaltningsplanens mål för älgstammens utveckling inte kan uppfyllas. Jakten som bedrivs inom licensområdet är nödvändig för att minska skadorna i skogen och den belastning som beslutet medför är betydande för den enskilde. Betesskadorna innebär höga kostnader för markägarna. Det ska även noteras att besluten om tilldelning för åren 2016/2017 och 2018/2019 har adresserats till älgförvaltningsgrupperna. Besluten har inte skickats till respektive licensområde.

Avregistrering av licensområdet enligt 33 § jaktlagen jämfört med 15 § NFS 2011:7 kan endast göras för älgskötselområden. Avregistrering av licensområden måste meddelas senast tre månader före älgjaktens början.

Länsstyrelsen anser i första hand att överklagandet ska avvisas eftersom beslut om tilldelning inte kan överklagas och i andra hand att överklagandet ska avslås. Länsstyrelsen anför i huvudsak följande. Tilldelningsbeslut för jaktåret 2018/2019 (dnr 218-27980-2018) förenades med villkor om att licensområdena skulle rapportera fällda älgar till länsstyrelsen inom två veckor från att de fällts, slutrapportera jakten när jakten slutförts senast den 14 mars 2019, slutrapportera för året oavsett om älg har fällts eller ej och betala fällavgift senast två veckor efter jakttidens utgång. Av beslutet framgår även att det licensområde som bryter mot ett eller flera villkor riskerar att inte få någon tilldelning efterföljande jaktår. Rapporteringstiden förlängdes med tre dagar på grund av tekniska omständigheter i rapporteringssystemet. Sista dagen för att slutrapportera jakten 2019 var därmed 17 mars 2019. Det aktuella licensområdet har inte gjort sin slutrapportering i tid. Det har inte förelegat giltigt förfall. I tre tidigare beslut där länsstyrelsen inte tilldelat licensområden älg på grund av sen/utebliven rapportering har förvaltningsrätten avslagit överklagandena med hänvisning till de villkor som ställts upp i tilldelningsbeslutet för föregående år.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Beslutets överklagbarhet

Enligt 41 § förvaltningslagen (FL) får ett beslut överklagas om beslutet kan antas påverka någons situation på ett inte obetydligt sätt. Förvaltningslagens bestämmelser gäller dock enbart om ingen annan lag eller förordning innehåller någon bestämmelse som avviker från förvaltningslagen. Enligt 40 § FL framgår vidare att beslut i sådana fall överklagas hos allmän förvaltningsdomstol.

Av 54 § jaktlagen framgår att beslut om tilldelning av älg inte får överklagas. Bestämmelserna om överklagande i förvaltningslagen tillämpas dock alltid om det behövs för att tillgodose rätten till domstolsprövning av civila rättigheter eller skyldigheter enligt artikel 6.1 i den europeiska konventionen den 4 november 1950 om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna (Europakonventionen). Högsta förvaltningsdomstolen har vidare i HFD 2014 not. 14 uttalat att jakträtt är en sådan civil rättighet som omfattas av artikel 6.1 i Europakonventionen. Detta innebär att var och en, vid prövningen av hans eller hennes civila rättigheter och skyldigheter, ska vara berättigad till en rättvis och offentlig rättegång inför en oavhängig och opartisk domstol som upprättats enligt lag.

Mot bakgrund av det ovan anförda är länsstyrelsens beslut att inte tilldela licensområdet älg överklagbart.

Talerätt

Av 42 § FL framgår att ett beslut får överklagas av den som beslutet angår, om det har gått honom eller henne emot.

Genom det överklagade beslutet har länsstyrelsen bestämt att licensområde 14-43-17-006-A i Västra Götalands län inte ska tilldelas älg att fälla i jakt. Förvaltningsrätten anser att beslutet måste anses innebära en direkt inskränkning av jakträttshavares och fastighetsägares rätt att jaga. Förvaltningsrätten bedömer mot den bakgrunden och med beaktande av att länsstyrelsens beslut får anses ha gått jaktlaget och fastighetsägarna emot, att klagandena har rätt att överklaga beslutet.

Motiveringsskyldighet

Fastighetsägarna har anfört att länsstyrelsens beslut inte är tillräckligt motiverat.

Enligt 32 § FL ska ett beslut som kan antas påverka någons situation på ett inte obetydligt sätt innehålla en klargörande motivering, om det inte är uppenbart obehövligt. En sådan motivering ska innehålla uppgifter om vilka föreskrifter som har tillämpats och vilka omständigheter som har varit avgörande för myndighetens ställningstagande.

I det överklagade beslutet anger länsstyrelsen att tilldelning till licensområdena har skett enligt 33 § jaktlagen. Av en bilaga till beslutet framgår att de aktuella licensområdena är ”nollade” med anledning av sent inkommen eller utebliven slutrapportering av föregående års jakt. Mot bakgrund av detta anser förvaltningsrätten att beslutet inte är så bristfälligt att det finns skäl att återförvisa målet till länsstyrelsen. Yrkandet om återförvisning ska därmed avslås.

Frågan om avregistrering

Fastighetsägarna har anfört att avregistrering enligt 33 § jaktlagen jämfört med 15 § NFS 2011:7 endast avser älgskötselområden och att licensområdet

därmed inte ska avregistreras. Förvaltningsrätten konstaterar att frågan om avregistrering av licensområdet inte omfattas av det överklagade beslutet och att den därför inte kan prövas i nu aktuellt mål. Överklagandet ska därmed avvisas i denna del.

Tilldelning av älg

Enligt 43 § NFS 2011:7 beslutar länsstyrelsen årligen hur stor avskjutningen får vara inom licensområdet efter förslag från älgförvaltningsgruppen.

Av 45 § NFS 2011:7 framgår att länsstyrelsen i sitt beslut ska ange det antal älgar som får fällas utifrån fastställda riktlinjer avseende areal samt att tilldelningen ska grundas på älgförvaltningsplanen. Om det finns särskilda skäl får länsstyrelsen besluta om ytterligare begränsningar genom villkor för jakten.

Av utredningen framgår att länsstyrelsens beslut om tilldelning för jaktåret 2018/2019 (dnr 218-27980-2018) förenades med villkor om att licensområdena skulle rapportera fällda älgar, slutrapportera jakten senast den 14 mars 2019 och betala fällavgift inom en viss bestämd tid. Av beslutet framgår även att det licensområde som bryter mot ett eller flera villkor riskerar att inte få någon tilldelning efterföljande jaktår. Beslutet har bl.a. funnits att tillgå på länsstyrelsens hemsida och har skickats ut till de älgförvaltningsgrupper som representerar de berörda licensområdena.

Länsstyrelsen har i föreskrifter fått möjlighet att inskränka jakträtten genom villkor för jakten. Förvaltningsrätten konstaterar att de villkor som länsstyrelsen har ställt upp gällande registrering och betalning av fällavgifter har sin grund i författningsbestämmelser om rapportering och fällavgifter (se 5 a § jaktförordningen och 34 § första stycket NFS 2011:7). Av utredningen i målet framgår att det aktuella licensområdet har slutrapporterat jakten för

sent. Licensområdet har därmed inte följt de författningsbestämmelser som finns för rapportering och har därtill brutit mot de villkor som föregående års jakt var förenad med.

Av länsstyrelsens beslut om tilldelning för jaktåret 2018/2019 framgår tydligt att det licensområde som bryter mot ett eller flera villkor riskerar att inte få någon tilldelning efterföljande jaktår. För att kunna upprätthålla en kontrollerad förvaltning av älgstammen anser förvaltningsrätten att det är av stor vikt att de av länsstyrelsen uppställda villkoren efterföljs. Mot bakgrund av detta anser förvaltningsrätten att det funnits särskilda skäl för länsstyrelsen att besluta om de uppställda villkoren och förena dessa med att utebliven rapportering kan leda till att ett licensområde inte tilldelas älg. Denna konsekvens är enligt domstolens mening inte oproportionerlig.

Förvaltningsrätten noterar vidare att det inte har framkommit att jaktlaget varit förhindrad att slutrapportera älgjakten inom föreskriven tid. Det är inte heller visat att den planerade sjukhusvistelsen förhindrade jaktlaget att rapportera älgjakten i tid.

Mot bakgrund av vad som har redogjorts för ovan bedömer förvaltningsrätten att länsstyrelsen har haft fog för att inte tilldela licensområdet någon älg. Vad som anförts om bl.a. betesskador föranleder ingen annan bedömning. Överklagandena ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (FR-03)



Rådman

I avgörandet har även nämndemännen [REDACTED], [REDACTED] och
[REDACTED] deltagit.

Föredragande i målet har varit förvaltningsrättsnotarien [REDACTED].



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.