

**KLAGANDE**

[REDACTED]

MOTPART

Länsstyrelsen i Södermanlands län

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsens beslut den 5 april 2024, se bilaga 1

SAKEN

Skydds jakt efter skarv enligt jaktförordningen (1987:905)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Länsstyrelsen beslutade den 5 april 2024 att avslå [REDACTED] ansökan om skydds jakt efter skarv inom fastigheterna [REDACTED] i Trosa kommun under perioden 1 april – 31 maj 2024. Skälen för beslutet framgår av bilaga 1.

[REDACTED] yrkar att sökt tillstånd ska beviljas och anför bl.a. följande. Länsstyrelsen har inte vägt in samtliga risker för allvarlig skada som kan uppstå om skarvarna tillåts återetablera sin koloni i Tureholmsvikens fredningsområde. En skarvkoloni i detta fredningsområde utgör en risk för allvarlig skada på fiskebeståndet. Skydds jakt bör beviljas i preventivt syfte för att minimera risken för att skarvarna återetablerar sig i närområdet. Det finns otaliga studier och undersökningar som visar att det finns en stor risk för skada på utsatta fiskbestånd om många skarvar utför predation i ett område. Europeisk ål finns i skarvarnas diet, vilket är en starkt hotad art. Sökt skydds jakt

måste beviljas, oavsett om det redan finns beviljad skydds jakt efter skarv i närområdet. Den beviljade och den sökta skyddsjakten har olika mål, även om utfallet kan synas bli detsamma. Länsstyrelsen skyddar inte i tillräcklig utsträckning hotade arter.

Länsstyrelsen vidhåller sitt beslut.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser m.m.

Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG av den 30 november 2009 om bevarande av vilda fåglar (fågeldirektivet) utgör ett gemensamt regelverk för bevarande av fågelarter som förekommer naturligt i vilt tillstånd liksom av deras livsmiljöer i hela Europeiska unionen. Storskarven omfattas av fågeldirektivet. Den har inte upptagits i listan för jaktbara arter och allmän jakt av storskarv är alltså inte tillåten. Med stöd av undantagsbestämmelserna i direktivet kan dock tillstånd under vissa förutsättningar ges till skydds jakt. Dessa undantagsbestämmelser har förts in i jaktförordningen.

Av 23 a § första stycket jaktförordningen framgår följande. Om det inte finns någon annan lämplig lösning, och om det inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde, får beslut om jakt som avses i 23 b, 24, 25 och 29 §§ meddelas

1. av hänsyn till allmän hälsa och säkerhet eller av andra tvingande skäl som har ett allt överskuggande allmänintresse, inbegripet orsaker av social eller ekonomisk karaktär och betydelsefulla positiva konsekvenser för miljön,
2. av hänsyn till flygsäkerheten,
3. för att förhindra allvarlig skada, särskilt på gröda, boskap, skog, fiske, vatten eller annan egendom, eller

4. för att skydda vilda djur eller växter eller bevara livsmiljöer för sådana djur eller växter.

Förvaltningsrättens bedömning

Frågan i målet är om [REDACTED] har gjort sannolikt att förutsättningarna för att beviljas sökt skydds jakt på skarv är uppfyllda. [REDACTED] har som huvudsakligt skäl för att sökt skydds jakt ska beviljas anfört att det finns en risk för allvarlig skada på fiskbeståndet om skarven återetablerar sig inom de aktuella områdena.

Beslut om skydds jakt kan enligt 23 a § första stycket tredje punkten jaktförordningen meddelas för att förhindra allvarlig skada på gröda, boskap, skog, fiske, vatten eller annan egendom. Begreppet allvarlig skada avser framför allt skador på egendom som medför ekonomiska förluster eller ökade kostnader. För att skadan ska betraktas som allvarlig bör den överstiga vad som kan anses normalt eller rimligt att tolerera. Vid bedömningen av om det finns risk för allvarlig skada ska det beaktas om det är sannolikt att allvarlig skada kommer att inträffa eller förvärras (se Kammarrätten i Jönköpings dom den 31 mars 2020 i mål nr 2503-19).

Förvaltningsrätten ifrågasätter inte att skarven äter fisk och att detta i vissa fall kan påverka lokala fiskbestånd negativt. Endast denna omständighet utgör dock inte tillräckligt skäl för att medge skydds jakt. Förvaltningsrätten konstaterar att det av utredningen i målet saknas närmare uppgifter om skarvpopulationen och fiskbeståndets status i de områden som omfattas av ansökan. Förvaltningsrätten anser mot denna bakgrund att [REDACTED] inte har gjort sannolikt att skarvens närvaro inom de aktuella områdena riskerar att medföra sådan allvarlig skada som avses i jaktförordningens mening. Det har enligt förvaltningsrätten inte heller gjorts sannolikt att skydds jakt efter skarv kan medges på någon annan grund enligt 23 a § första stycket jaktförordningen.

Vid en sammantagen bedömning anser förvaltningsrätten därmed att det saknas förutsättningar för att bevilja [REDACTED] sökt skyddsjakt. Länsstyrelsen har alltså haft skäl för sitt beslut. Vad [REDACTED] i övrigt har anfört föranleder ingen annan bedömning. Överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Information om hur man överklagar finns i bilaga 2 (FR-03).

[REDACTED]
förvaltningsrättsfiskal

I avgörandet har även nämndemännen [REDACTED]
[REDACTED] deltagit. Föredragande har varit förvaltningsrättsnotarien
[REDACTED]



Elektronisk delgivning

Beslut om avslag

Beslut

Länsstyrelsen i Södermanlands län beslutar att avslå er ansökan om skydds jakt efter 100 skarvar inom fastigheterna [REDACTED] [REDACTED] Trosa kommun.

Beskrivning av ärendet

Sökande inkom 2024-03-28 med en ansökan om skydds jakt efter 100 skarvar inom fastigheterna [REDACTED], Trosa kommun för att förhindra nyetablering av skarvkoloni i direkt anslutning till Tureholms fiskfredningsområde. Sökande önskar bedriva skydds jakten från den 1 april till och med den 31 maj 2024.

Sökande beskriver att man under 2023 och 2024 tagit bort mer eller mindre samtliga skarvbön i Tureholms fiskfredningsområde samt vid närliggande golfklubb efter att man fått beviljat boförstörelse från Länsstyrelsen. Vidare beskriver sökande att en skydds jakt efter 300 skarvar mellan den 1 mars till och med den 31 juli 2024 är beviljad i fiskfredningsområdet för att skydda fiskbestånden.

Motivering till beslutet

Storskarvens båda underarter samt dess bon och ägg är fredade enligt 3 § jaktlagen (1987:259) och bilaga 1 och 4 till jaktförordningen (1987-905).

Enligt § 23 a jaktförordningen kan länsstyrelsen besluta om skydds jakt efter följande kriterier:

Om det inte finns någon annan lämplig lösning, och om det inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde får beslut om jakt som avses i 23 b, 24, 25 och 29 §§ meddelas

1. av hänsyn till allmän hälsa och säkerhet eller av andra tvingande skäl som har ett allt överskuggande allmänintresse, inbegripet orsaker av social eller ekonomisk karaktär och betydelsefulla positiva konsekvenser för miljön,
2. av hänsyn till flygsäkerheten,
3. för att förhindra allvarlig skada, särskilt på gröda, boskap, skog, fiske, vatten eller annan egendom, eller
4. för att skydda vilda djur eller växter eller bevara livsmiljöer för sådana djur eller växter.

Länsstyrelsens samlade bedömning är att risk för allvarlig skada inte kan styrkas på grund av en nyetablering av en skarvkoloni i anslutning till Tureholms fiskfredningsområde enligt ansökan, varvid skydds jakt ej är möjlig att bevilja utifrån gällande lagstiftning.

Sökande beskriver i sin ansökan att man i närliggande fiskfredningsområde har tillstånd att fälla 300 skarvar vid skydds jakt mellan den 1 mars till och med den 31 juli 2024, Länsstyrelsen gör bedömningen att den beviljade skydds jakten i fiskfredningsområdet är tillräcklig för att förhindra allvarlig skada på fiskbestånden i fiskfredningsområdet.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Beslutet är fattat med stöd av 23a § jaktförordningen (1987:905)

Du kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av avdelningschef [REDACTED] med viltsamordnare Viktor Persson som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Bilagor

1. Överklagandehänvisning förvaltningsrätten

Kopia till
Fågelföreningen Tärnan

Du kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om du inte är nöjd med Länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Så här överklagar du beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Södermanlands län antingen via e-post; sodermanland@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Södermanlands län, 611 86 Nyköping.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag du fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Ditt överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som du överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur du vill att beslutet ska ändras.
- Varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om du inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där du kan nå dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå dig.

Om du har handlingar som du anser stödjer ditt överklagande du bifogar ni kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppges sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta Länsstyrelsen via e-post, sodermanland@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-223 40 00. Ange diarienummer 2944-2024.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.