

**KLAGANDE**

[REDACTED]

MOTPART

Länsstyrelsen i Gävleborg

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsen i Gävleborgs beslut den 5 maj 2023, bilaga 1

SAKEN

Jaktlagen

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Länsstyrelsen i Gävleborgs län har avslagit [REDACTED] [REDACTED] ansökan om skyddsjakt på skarv genom oljering av ägg på ön Hansåkersgrund och i Iggesundsfjärden, Hudiksvalls kommun. Skälen för beslutet framgår av bilaga 1.

[REDACTED] yrkar att deras ansökan ska medges. De anför i huvudsak följande. Vid länsstyrelsens inventering av skarv under året 2022 fanns totalt 965 bon i de områden som ansökan avser. Då varje bo ger fem skarvar innefattar häckningsplatserna totalt cirka 4 800 skarvar under säsongen. En skarv äter cirka 0,5 kilo fisk per dag. Ett uttag av fisk i den omfattningen innebär en mycket kraftig störning av ekosystemet. Hansåkersgrundet och den lilla holmen i Iggesundsfjärden är inte utpekade som fågel skyddsområden. Skyddsjakt med oljering av ägg är skonsamt och etiskt samt innebär mindre risk för störning och skadeskjutning. Det finns ingen dokumentation på att ejder häckar på någon av lokalerna.

Länsstyrelsen anser att överklagandet ska avslås och tillägger bl.a. följande. Klagandena har överskattat skarvarnas uttag av fisk i områdena. Skarven får inte ungar förrän till sommaren och antagandet att var bo motsvarar fem individer under en halvårsperiod överensstämmer inte med verkligheten. Uppgifterna om häckande ejder på Hansåkersgrundet är trovärdiga och kommer från en inventerare som gör uppdraget för länsstyrelsen.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Av 29 § första stycket jaktförordningen (1987:905) framgår att om förut-sättningarna enligt 23 a § är uppfyllda för andra djur än björn, varg, järv, lo, säl eller örn, får länsstyrelsen ge tillstånd till skyddsjakt.

Klagandena har i målet framhållit att skarvpopulationen i aktuella områden har en betydande påverkan på fiskpopulationen. Frågan som förvaltningsrätten har att ta ställning till blir därför om sökt skydds jakt ska medges för att förhindra allvarlig skada på fisket (23 a § tredje punkten jaktförordningen) eller för att skydda vilda djur eller växter eller bevara livsmiljöer för sådana djur eller växter (23 a § fjärde punkten jaktförordningen).

Klagandena menar att de sett att skarvens predation har lett till och att det i framtiden kan leda till allvarlig skada för fisk och fiske. Detta då de i målet aktuella områdena är viktiga lekområden för abborre, sik och strömming. Klagandena har vidare framfört att fisket i skärgården, fram till 1980-talet, var betydande för yrkesfiskare och husbehovsfiskare. Fisket har därefter minskat och idag finns knappt någon fisk kvar. Klagandena har även redovisat egna beräkningar enligt vilka 850 ton fisk årligen går åt till skarvpopulationen i relevanta områden.

Det står klart att storskarv predatorer fisk. Förvaltningsrätten saknar skäl att ifrågasätta att lokala fiskbestånd skulle kunna påverkas negativt om ett stort antal skarvar födosöker i vissa områden. Även med beaktande av de bevis-svårigheter som finns i sammanhanget, och vilka krav som därmed kan ställas på underlaget, ger utredningen i målet inte stöd för att skarvens predation är den givna orsaken till det potentiellt minskade fiskebeståndet. Det kan alltså inte påstås finnas sådana klara och tydliga skaderisker på fisk och fiske på grund av predation från skarv i de i målet aktuella områdena att det krävs skydds jakt i sådan omfattning som avses i ansökan. Länsstyrelsen har dessutom uppgett att de tidigare under 2023 fattat beslut om skydds jakt på 1 900 skarvindivider längst med Gävleborgs kust, vari områdena i klagandenas ansökan uppges inkluderas. Förvaltningsrätten saknar därtill skäl att ifrågasätta Länsstyrelsens uppgift om att oljering vid Hansåkersundet medför risk för störning på den starkt hotade arten ejder. Det saknas alltså förutsättningar för att sökt skydds jakt ska medges. Överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (FR-03).

[REDACTED]

rådman

I avgörandet har även nämndemännen [REDACTED]

[REDACTED].

Föredragande juristen [REDACTED] har föredragit målet.



Länstyrelsen
Gävleborg

Beslut

1 (5)

Datum

2023-05-05

Diarienummer

3383-2023

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN

10

INKOM: 2023-05-10

MÅLNR: 1972-23

AKTBIL: 3

Elektronisk delgivning

Beslut om avslag gällande skydds jakt genom oljering av skarvägg

Beslut

Länstyrelsen beslutar med stöd av 23 a § jaktförordning (1987:905) att avslå ansökan om skydds jakt genom oljering av skarvägg på ön Hansåkersgrund och i Iggesunds fjärden, Hudiksvalls kommun.

Beskrivning av ärendet

Den 27 april 2023 inkom sökanden med en ansökan om skydds jakt genom oljering av skarvägg på ön Hansåkersgrund samt i Iggesunds fjärden, Hudiksvalls kommun. Anledningen till skydds jakt anges vara att skarvpopulationen i Hudiksvalls skärgård har en mycket hög population som ökar för varje år. Detta medför en negativ påverkan på fiskepopulationen i området och de kan se en stor minskning av mängden fisk i områden. Sökande skriver att under tidigare år, fram till 1980 talet var fisket i deras skärgård betydande för yrkesfiskare och husbehovsfiskare men de hade ett stabilt bestånd av fisk i området. Fisket har därefter minskat till att de idag inte har något yrkesfiske i skärgårdsområdet och husbehovsfisket är idag ytterst minimalt då det inte längre knappt finns någon fisk kvar.

Sökande anger att Hudiksvall- och Iggesunds fjärden är viktiga lekområden för abborre, sik och strömming. Sökanden hänvisar till länstyrelsens inventeringsrapport efter skarv 2022 och belyser att de två angivna platserna hyser sammanlagt 965 skarvbon. Sökande anger vidare att skarven i genomsnitt äter 0,5 kilo fisk per dag och om man räknar på att ett bo motsvarar fem skarvar så äts det 4825 kilo fisk per dag, eller 850 ton fisk under en halvårsperiod. Detta begränsade skärgårdsområde kan inte långsiktigt bära detta stora uttag av fisk. Dessa två lokaler är belägna i områden där det vistas mycket människor, boende och båttrafik och därför anser sökanden att skydds jakt med vapen är olämpligt i området.

I ansökan står det även att risken för störning av andra arter är låg då de två angivna lokalerna har begränsad vegetation och häckning av andra arter. De kommer att lämna ett ägg i varje bo för att säkerställa att skarvens bevarandestatus. Oljering kommer att utföras vid tre-fyra tillfällen och under perioden maj-juni och därmed innebära en begränsad störning. Sökanden kommer noga identifiera eventuella bon för andra fågelarter och efter bästa förmåga undvika varje form av störning av dessa. Skyddsjakten kommer att utföras efter kontakt med berörda jaktlag för att undvika störningar.

Sökanden menar att oljering av ägg är en skonsam och etisk metod för att begränsa skarvens fortsatta utbredning och ett effektivt sätt att skydda fiskbestånden. Metoden gör en liten påverkan för livsmiljön av andra djurarter och människor. Det har visa sig att oljering av skarvägg har haft god verkan inom olika områden i Stockholms län. För att denna skydds jakt skall god effekt så bör den utföras under tre års tid.

Länsstyrelsen har den 19 april 2023 kontaktat de ornitologer som inventerar skarv åt länsstyrelsen för att få veta hur övrigt fågelliv ser ut på de angivna platserna. Enligt inventeraren så har det häckat ejdrar under många år på Hansåkersgrundet och troligtvis även förra året men kunde inte säkerställas på grund av tiden på sommaren då inventeringen utfördes. På Iggesundsfjärden kunde troligtvis skäggdopping häcka på samma ö som skarvarna.

Motivering till beslutet

Vid prövning av om skydds jakt ska beviljas gör länsstyrelsen en samlad bedömning i varje enskilt fall. Bedömningen görs utifrån eventuella skadors omfattning, under hur lång tidsperiod som dessa skett, om skadeförebyggande åtgärder vidtagits och vilka möjligheter som finns till att förebygga skada samt vilken möjlighet det finns till annan lämplig lösning utöver skydds jakt.

Om en skydds jakt kan beviljas ska alltid andra lämpliga lösningar övervägas först. Länsstyrelsen kan inte se att någon ansökan om störning har gjorts för Iggesundsfjärden. År 2020 inkom en ansökan som gällde bland annat Hansåkersgrund men då motiveringen till ansökan var att skarvarna orsakade sanitär olägenhet och inte kunde redogöra hur de påverkade fisket avslogs ansökan. Det året fanns det elva bon på Hansåkersgrund. Om sökande anser att området inte är lämpligt att bedriva skydds jakt på grund av båttrafik och närheten till boende bör jakten föregås av till exempel skrämsel. Länsstyrelsen har tidigare i år fattat beslut om skydds jakt efter skarv längst med Gävleborgs kust på 1900 individer under 2023 (dnr 976-2023). Områdena denna ansökan avser inkluderas därför även i det beslutet. Länsstyrelsen kan inte se att

områdena berörs av varken något fredningsområde för fisk, lekområde eller riksintresse för yrkesfiskare. Länsstyrelsen har stämt av dessa områden med fiskeenheten.

Länsstyrelsen anser att risken för störning på ejdrar vid Hansåkersgrundet är för stor för att bevilja skydds jakt genom oljering. Arten är starkt hotad och att gå i land för att utföra skyddsjakten kan medföra avbruten häckning för ejdrarna.

Skydds jaktens förväntade effekt bör kunna minska på den skada som sökande upplever att skarvarna orsakar. Sökande anger i ansökan att problematiken med nedåtgående fiske har pågått sedan 80-talet och att det idag knappt finns utrymme för fritidsfiske. Länsstyrelsen anser inte att de skarvar som har etablerat sig på angivna platser de senaste åren kan ha orsakat denna kraftiga nedgång av fiske och därmed att skydds jaktens effekt med oljering kommer sakna verkan gällande den allvarliga skadan. Med anledning av detta avslås ansökan om skydds jakt.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Enligt 29 § första stycket jaktförordning (1987:905) får länsstyrelsen, om förutsättningarna enligt 23 a § är uppfyllda för andra djur än björn, varg, järv, lo, säl eller örn, ge tillstånd till skydds jakt.

Som framgår av 23 a § jaktförordningen ska följande förutsättningar vara uppfyllda för att skydds jakt ska kunna medges: Om det inte finns någon annan lämplig lösning, och om det inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde, får beslut om jakt som avses i 23 b, 24, 25 och 29 §§ meddelas

1. av hänsyn till allmän hälsa och säkerhet eller av andra tvingande skäl som har ett allt överskuggande allmänintresse, inbegripet orsaker av social eller ekonomisk karaktär och betydelsefulla positiva konsekvenser för miljön,
2. av hänsyn till flygsäkerheten,
3. för att förhindra allvarlig skada, särskilt på gröda, boskap, skog, fiske, vatten eller annan egendom, eller
4. för att skydda vilda djur eller växter eller bevara livsmiljöer för sådana djur eller växter.

Ett beslut som avses i första stycket får även avse rätt att göra ingrepp i fåglars bon eller förstöra fåglars ägg.

Information

Behovet av skydds jakt provas löpande. Trots detta avslag kan därför frågan om skydds jakt åter tas upp av länsstyrelsen eller av den som anser sig löpa risk att drabbas av skada.

Ni kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av enhetschef [REDACTED]
[REDACTED] som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Bilagor

1. Överklagandehänvisning förvaltningsrätten

Ni kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om ni inte är nöjda med Länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Så här överklagar ni beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Gävleborg antingen via e-post; gavleborg@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Gävleborg, 801 70 Gävle.

Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Ert överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om ni inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där ni kan nå dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå er.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer er överklagan så bör ni bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta Länsstyrelsen via e-post, gavleborg@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-225 10 00. Ange diarienummer 3383-2023.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.