



REGERINGEN

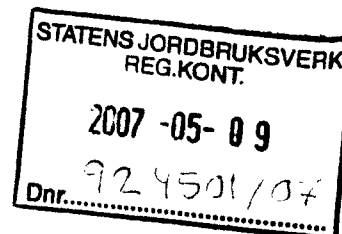
Jordbruksdepartementet

Regeringsbeslut 5

2007-04-19

Jo2007/473, 1350, 1353,
1385

Statens jordbruksverk
551 82 JÖNKÖPING



Uppdrag att övervaka effekterna av upplåtelsesystemet för småviltsjakt på statens mark ovanför odlingsgränsen och på renbetesfjällen

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Statens jordbruksverk att i samråd med Naturvårdsverket, Sametinget, Länsstyrelserna i Jämtlands, Västerbottens och Norrbottens län samt efter samråd med Svenska Jägareförbundet och Svenska Samernas Riksförbund följa hur ändringen i 3 § rennäringsförordningen (1993:384) den 22 mars 2007 påverkar småviltsstammarna, rennäringen, naturmiljön och den svenska jakttraditionen. Jordbruksverket skall vid behov vidta de ändringar som är erforderliga eller föreslå sådana. En delredovisning av uppdraget skall lämnas senast den 1 april 2008.

Regeringen vidtar i övrigt ingen åtgärd med anledning av inkomna skrivelser.

Ärendet

Regler om jakt på statens mark ovanför odlingsgränsen och på renbetesfjällen

Medlem i sameby får enligt 25 § rennäringslagen (1971:437) jaga på utmark inom de delar av samebyns betesområde som hör till renbetesfjällen eller lappmarkerna när renskötsel är tillåten där. På sådan kronomark ovanför odlingsgränsen som står under statens omedelbara disposition och på renbetesfjällen får enligt 32 § nyttjanderätt upplåtas om upplåtelsen kan ske utan avsevärd olägenhet för renskötseln. Upplåtelse av jakt får dock endast ske om upplåtelsen är förenlig med god viltvård och kan ske utan besvärande intrång i rätten till jakt enligt 25 §. Det är enligt 2 § rennäringsförordningen (1993:384) länsstyrelsen som prövar frågor om upplåtelse enligt 32 § rennäringslagen.

Postadress
103 33 Stockholm

Telefonväxel
08-405 10 00

E-post: registrator@agriculture.ministry.se

Besöksadress
Fredsgatan 8

Telefax
08-20 64 96

Telex
156 81 MINAGRI S

Enligt 3 § rennäringsförordningen i dess lydelse före den 1 juli 2007 skall rätt till sådan småviltsjakt på statens mark ovanför odlingsgränsen och på renbetesfjällen som inte bedrivs yrkesmässigt upplåtas till den som är fast bosatt i Sverige. Upplåtelse skall dock endast ske om någon olägenhet av betydelse inte uppkommer för rennäringen, något hinder inte möter enligt bestämmelserna i 32 § rennäringslagen och jakten inte inverkar på miljön, turismen eller andra intressen.

Jordbruksverket bemyndigas i 8 § rennäringsförordningen att meddela närmare föreskrifter om småviltsjakt. Sådana föreskrifter har meddelats i Jordbruksverkets föreskrifter (SJVFS 1993:95) om upplåtelser av rätt till småviltsjakt och fiske på statens mark ovanför odlingsgränsen och på renbetesfjällen.

I 3 § Jordbruksverkets föreskrifter anges att upplåtelse av rätt till jakt efter småvilt skall medges den som är folkbokförd i Sverige mot erläggande av avgift per dygn (dygnstillstånd). Enligt samma paragraf får vidare den som inte är folkbokförd i Sverige medges sådant tillstånd mot avgift.

Länsstyrelsen i Norrbottens län (Rennäringsdelegationen) har för jaktåret 2006/07 beslutat att endast i Sverige folkbokförda jägare får delta i de två första veckorna av jakten ("jakttidskravet"). Länsstyrelsen har vidare i en policy för jakträttsupplåtelser uppställt ett krav på att jägare som är folkbokförda i annat nordiskt land än Sverige och som jagar efter den 11 september skall göra detta under överinseende av en jaktansvarig som självständigt driver eller är anställd i ett företag som har sitt säte i den kommun där verksamheten bedrivs ("jaktansvarigkravet").

Anmälan till Kommerskollegium

Kommerskollegium har mottagit klagomål som rör regleringen av småviltsjakten. Klagomålen har framställts av företag med säte i Norrbottens län som tillhandahåller jaktjänster till jägare från andra länder inom EU/EES.

Kommerskollegiums utredning

I en utredning den 27 juni 2006 (Dnr 313-0995-2006) och ett yttrande den 19 oktober 2006 har Kommerskollegium anfört att rennäringsförordningens och föreskrifternas krav på bosättning och folkbokföring enligt Kommerskollegiums bedömning är indirekt diskriminerande hinder för den fria rörligheten för tjänster och att de kan stå i strid med artikel 49 i EG-fördraget. Även Länsstyrelsens i Norrbottens län beslut begränsar enligt Kommerskollegium rörligheten, eftersom möjligheterna att tillhandahålla jaktjänster åt i Sverige icke folkbokförda jägare begränsas. Det begränsar också möjligheterna för "tjänstemottagare" från andra länder att komma i åtnjutande av tjänster. Kommerskollegium anser att länsstyrelsens krav är diskriminerande och att de, såvitt Kommerskollegium kan bedöma, inte kan motiveras med hänsyn till något tvingande allmänintresse.

Såväl rennäringsförordningen som Jordbruksverkets föreskrifter och länsstyrelsens krav bör enligt Kommerskollegium ändras. Detsamma gäller de liknande krav som ställs av Länsstyrelserna i Västerbottens och Jämtlands län.

EU-kommissionen

EU-kommissionen har i en skrivelse den 13 november 2006 anfört att reglerna för småviltsjakt i Norrbottens län kan utgöra hinder för den fria rörligheten för tjänster och brott mot principen om icke-diskriminering i artikel 49 och 12 i EG-fördraget, genom att i praktiken förhindra jägare bosatta i utlandet från att jaga i området på samma villkor som jägare bosatta i Sverige. De svenska myndigheterna ombeds därför att inom två månader inkomma med eventuella synpunkter och information om vilka åtgärder som planeras för att förekomma tänkbara överträdelser av gemenskapsrätten.

Svar till EU-kommissionen

Regeringen uttalade i svar till EU-kommissionen den 10 januari 2007 att man med hänvisning till Kommerskollegiums yttrande avser att göra en översyn av regleringen av upplåtelser av rätten till småviltsjakt och att länsstyrelsernas tillämpning av förordningen och föreskrifterna kommer att ändras till följd av de förändringar som Jordbruksverket anser nödvändiga vid sin översyn. Regeringen beräknade att arbetet med översynen skall vara slutfört i sådan tid att nya föreskrifter kan tillämpas från och med den 1 juli 2007.

Uppdrag till Jordbruksverket

Regeringen uppdrog den 21 december 2006 åt Jordbruksverket att efter samråd med Länsstyrelserna i Jämtlands, Västerbottens och Norrbottens län samt Fjälldelegationen göra en översyn av och vid behov vidta de åtgärder som behövs för att verkets föreskrifter om upplåtelse av rätt till småviltsjakt och fiske på statens mark ovanför odlingsgränsen och på renbetesfjällen skall stå i överensstämmelse med EG-rätten. Vid översynen skall, så långt det är möjligt inom EG-fördragets ram, det regionalpolitiska intresset av att ortsbefolkningen ges möjlighet till jakt och fiske beaktas. Uppdraget skall vara fullgjort i sådan tid att föreskrifterna kan tillämpas från och med den 1 juli 2007.

Ändring i rennäringsförordningen

Regeringen beslutade den 22 mars 2007 att ändra 3 § rennäringsförordningen så att kravet på att upplåtelse endast skall ske till den som är fast bosatt i Sverige tas bort från och med den 1 juli 2007.

Skrivelser i ärendet

Länsstyrelsen i Norrbottens län har i en skrivelse den 28 februari 2007 hemställt om ett klarläggande av förutsättningarna för att bibehålla särskilda regler för att säkerställa möjligheterna att vid ett ökande jakttryck

prioritera svenska jägares tillgång till jakt framför jägare från andra länder.

Svenska Jägareförbundet har i skrivelser den 6 och den 21 februari 2007 hemställt att det tillsätts en utredning som gör en konsekvensanalys av eventuella regeländringar och som även belyser motsvarande regelverk i övriga EU-länder.

Fågelhundsklubbarnas Arbetsutskott har i en skrivelse den 13 februari 2007 anslutit sig till Jägareförbundets hemställan.

Arjeplog Lappland Besökservice AB och Hans Swedell, Kiruna, har i olika skrivelser framfört synpunkter på upplåtelsesystemet.

Jägarnas Riksförbund har i en skrivelse den 30 mars 2007 föreslagit att utländska jägare bör ges samma möjligheter till småviltsjakt som svenska jägare om de har en utbildning motsvarande svensk jägarexamen. I annat fall bör reglerna för uppsiktsjakt gälla.

Skälen för regeringens beslut

Ändringen i 3 § rennäringsförordningen har skett efter en grundlig analys i Regeringskansliet vad gäller bestämmelsens förenlighet med artikel 12 och 49 i EG-fördraget. Regeringen konstaterade därvid att bestämmelsen inte kunde behållas. Det måste emellertid även i fortsättningen finnas möjlighet att vid behov kunna begränsa antalet jägare så att jakten inte kommer i strid med de villkor som finns i rennäringslagen, rennäringsförordningen och Jordbruksverkets föreskrifter. Även bestämmelsen i 4 § jaktlagen (1987:259) att viltet skall vårdas i syfte att främja en med hänsyn till allmänna och enskilda intressen lämplig utveckling av viltstammarna och att jakten skall anpassas efter tillgången på vilt gör att det kan finnas behov av en sådan begränsning. Dessa skyddsbestämmelser är oförändrade, men genom ändringen i 3 § rennäringsförordningen kan tillämpningen inte längre basera sig på jägarens bosättningsland. Det ankommer på Jordbruksverket att, inom ramen för det tidigare beslutade uppdraget, göra en översyn av föreskrifterna och utarbeta eller föreslå de bestämmelser som kan behövas för att begränsa jakttrycket i erforderlig mån.

Det finns enligt regeringens uppfattning skäl att följa hur ändringen i 3 § rennäringsförordningen påverkar småviltsstammarna, rennäringen, naturmiljön och den svenska jakttraditionen. Det bör uppdras åt Jordbruksverket att i samråd med Naturvårdsverket, Sametinget och berörda länsstyrelser samt efter samråd med Svenska Jägareförbundet och Svenska Samernas Riksförbund göra detta. En första redovisning bör lämnas efter årets jaktsäsong.

I övrigt bör ingen åtgärd vidtas med anledning av de inkomna skrivelserna.

På regeringens vägnar


Eskil Erlandsson


Bjarne Örnstedt

Kopia till

Miljödepartementet/Na
Länsstyrelsen i Jämtlands län
Länsstyrelsen i Norrbottens län
Länsstyrelsen i Västerbottens län
Sametinget
Naturvårdsverket
Svenska Samernas Riksförbund
Svenska Jägareförbundet
Jägarnas Riksförbund
Arjeplog Lappland Besökservice AB
Hans Swedell